

Universidad Nacional de Catamarca

Facultad de Humanidades

XVII Jornadas Interescuelas de Historia/Departamentos de Historia

San Fernando del Valle de Catamarca, 2, 3, 4 y 5 de octubre de 2019

**Mesa 69: Actores de poder, tensiones, conflictos y consensos en la Historia Argentina post-dictatorial. Miradas subnacionales, nacionales y comparadas.**

**Título: El proceso de institucionalización en El Bolsón (1983-2001). El rol que le cupo a los partidos políticos.**

**Autores:**

- Elvio Lorenzo Fernández, docente. Instituto de Formación Docente Continua de El Bolsón, carrera del Profesorado de Historia. Correo electrónico: [elvio05@hotmail.com](mailto:elvio05@hotmail.com).
- Rubén Oscar Boisserene, docente. Universidad Nacional del Comahue – Facultad de Humanidades, carrera del Profesorado y Licenciatura en Historia. Correo electrónico: [rboisserene@elbolson.com](mailto:rboisserene@elbolson.com).

**Resumen**

El retorno al Estado de Derecho implicó la necesidad de volver a poner en funcionamiento instituciones que durante los años de la última dictadura cívico-militar solo aparecían casi como enunciados de carácter enteléquico, sin aplicación práctica. Para 1983, al momento de las elecciones que consagraron a Raúl Alfonsín como el primer presidente constitucional con posterioridad al autodenominado Proceso de Reorganización Nacional, más de cinco millones de personas se enfrentaban al hecho de tener que votar por primera vez. Esa cifra, por sí sola, representaba en números redondos el treinta por ciento del padrón electoral nacional de entonces.

El Bolsón –a pesar del aislamiento que vivía la localidad por aquellos años – no constituyó una excepción en este aspecto, transitando este proceso de manera muy similar al resto de la Provincia de Río Negro. En ese sentido indagaremos cómo fue el retorno a la institucionalidad en una localidad pequeña que, al mismo tiempo, ya venía registrando un

crecimiento demográfico explosivo fruto de distintas oleadas migratorias internas que iban configurando un perfil muy particular en la incipiente ciudad.

Recurriremos a informaciones de la época, la cual nos permitirá cotejar y comparar algunos fenómenos de ese momento con la actualidad más reciente. Asimismo, intentaremos establecer paralelismos entre el proceso de institucionalización local con trabajos similares de autores que han analizado la vuelta al Estado de Derecho pero a nivel provincial, todo ello con el objetivo de establecer rupturas y continuidades no sólo en términos epocales, sino también en lo que atañe a lo geográfico.

En ese sentido, y como conclusión, intentaremos poner en tensión la idea del relativo aislamiento de la Zona Andina rionegrina, que y, a pesar del mismo, reprodujo todos o casi todos los procesos y fenómenos políticos que se dieron en el resto de la geografía provincial.

**Palabras claves:** dictadura, institucionalización, partidos políticos.

## **Presentación del problema**

El Bolsón es una ciudad que forma parte del Departamento Bariloche, siendo, como tal, la localidad más austral de la Provincia de Río Negro. La planta urbana se encuentra enclavada en la mitad meridional de un valle longitudinal que se extiende por más de 70 km en sentido norte-sur y que finaliza en la vecina Provincia de Chubut. Junto con San Carlos de Bariloche constituyen las mayores concentraciones urbanas de la Zona Andina rionegrina<sup>1</sup> y, por su distancia con Viedma – casi 1.000 km la separan de la capital provincial–, ambas conforman una región que dependió en gran medida de las políticas nacionales para integrarse no sólo al resto de la Provincia, sino – y por carácter transitivo – con la totalidad del territorio del Estado Argentino (Tagliani, 2015:72). Sin embargo, ese aislamiento relativo no fue obstáculo para que la Región Andina rionegrina, y El Bolsón en particular, siguieran procesos similares a los del resto de la Provincia, en la cual los tiempos y ritmos políticos parecieran estar marcados por el Alto Valle, cuya preeminencia a nivel provincial se asienta en su hegemonía económica.

---

<sup>1</sup>El departamento Bariloche, cuya cabecera es la ciudad de San Carlos de Bariloche es el de menor superficie de la Provincia de Río Negro, pero el segundo en población a nivel provincial solo superado por el departamento General Roca ubicado en el Alto Valle del Río Negro. La ciudad de San Carlos de Bariloche, con 112.887 habitantes (Censo 2010) es la más poblada de la provincia, en tanto que El Bolsón, con 19.009 habitantes (Censo 2010), constituye la novena aglomeración urbana a nivel provincial.

Mucho se ha comentado, escrito y/o disertado sobre las fracturas y continuidades que significó la restauración del Estado de Derecho en nuestro país en los tempranos años ochenta. De alguna manera, y siguiendo lo dicho por Manuel Garretón en lo que se refiere a democratizaciones políticas, entendemos que se puede incluir el proceso que analizamos dentro de una tipología que, y de acuerdo a la categorización que realiza el mencionado autor, supone una transición democrática en donde se pasa...

[...] de un régimen autoritario o militar formal a un régimen básicamente democrático, aunque este sea incompleto o imperfecto. Éste es el caso de países como España, del que en un primer momento se tomaron las pautas analíticas para nuestra región, y de América del Sur, especialmente el Cono Sur en sentido amplio. (Garretón, 2000:79)

Acto seguido, el autor procede a caracterizar a las transiciones, sosteniendo que:

[...] A diferencia de las fundaciones, las transiciones no son o no desencadenan cambios sociales globales y, en la medida que el titular del poder son los militares, las transiciones no operan por derrocamiento de éstos sino por movilizaciones, negociaciones políticas y mediaciones institucionales, que pueden ser plebiscitos, elecciones o mediación de una institución por encima de las partes en conflicto. [...] Pero, en las transiciones se trata de sacar y cambiar a los titulares del poder para generar instituciones democráticas. (Garretón, *Ibíd.*)

Casi como en un fenómeno especular, las provincias y los municipios vivieron un proceso similar al aplicable para el orden nacional, aunque distintos matices pudieron determinar singularidades o particularidades. Hasta no hace muchos años, la percepción que había del período autoritario que se extendió desde 1976 a 1983 en las localidades pequeñas o medianas, como es el caso de El Bolsón, era que se trataba de un fenómeno lejano, extraño, más propio de las ciudades grandes o, a lo sumo, de las capitales de provincia, en las cuales pareciera haberse percibido una mayor presencia del aparato estatal, principalmente en su faz represiva.

Aproximadamente hace una década atrás, las localidades pequeñas como la nuestra<sup>2</sup> “descubrieron” a “sus” desaparecidos y, al mismo tiempo, se hizo visible todo un entramado represivo que se había instalado hasta en los lugares más remotos de nuestro territorio<sup>3</sup>. De alguna manera, esto se refleja en el hecho de que una vez finalizada la

---

<sup>2</sup>El Bolsón recién logra superar los 10.000 habitantes a inicios de la década de 1990 (Datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991). Para más información sobre la evolución demográfica de la localidad y parajes aledaños, se sugiere consultar el enlace correspondiente a los totales provinciales en [https://www.indec.gov.ar/censos\\_provinciales.asp?id\\_tema\\_1=2&id\\_tema\\_2=41&id\\_tema\\_3=136&p=62&d=999&t=1&s=0&c=1991](https://www.indec.gov.ar/censos_provinciales.asp?id_tema_1=2&id_tema_2=41&id_tema_3=136&p=62&d=999&t=1&s=0&c=1991)

<sup>3</sup>El Bolsón reconoce como propios a dos detenidos-desaparecidos: Juan Marcos Herman, nacido en la localidad y desaparecido en la ciudad de San Carlos de Bariloche mientras realizaba el Servicio Militar Obligatorio en 1977 y Julio César Schwartz, ex empleado del Banco de la Nación Argentina, que debido a su militancia sindical decidió refugiarse en El Bolsón y se encuentra como desaparecido desde 1978.

dictadura cívico-militar hubo que proceder a desarmar en estos lugares todo el andamiaje autoritario sobre el cual se había construido la gestión de los asuntos públicos.<sup>4</sup>

La transición democrática en El Bolsón implicó – en una escala reducida y a la vez con variantes propias y singulares – sumar una masa de votantes que por primera vez se aprestaba a ejercer sus derechos cívicos luego de siete años de desmovilización y obligados silencios en materia de actividad y militancia político-partidaria. Este fenómeno determinó que a nivel nacional para las elecciones de 1983 se incorporara casi cinco millones de nuevos votantes, número para nada despreciable porque implicaba algo menos que un tercio del total del padrón<sup>5</sup>. Para el caso de nuestra localidad, además de lo antes explicado y que se emparenta con variables que tienen más que ver con el crecimiento vegetativo, tenemos como elemento distintivo el crecimiento demográfico explosivo como consecuencia de migraciones internas que experimentó la llamada Comarca Andina del Paralelo 42<sup>o6,7</sup> durante toda la década del '70 – y que continuó a lo largo de la década del '80 –, impulsado por la persistencia del movimiento “hippie” que creía ver en estos remotos

---

Juan Marcos Herman es recordado y como homenaje a su desaparición da nombre al tramo de la Ruta Nacional 40 (ex Nacional 258) entre El Bolsón y San Carlos de Bariloche. El cartel indicativo se encuentra delante del Escuadrón 35 de Gendarmería Nacional, lugar en donde se dice que permaneció algunos días detenido antes de ser trasladado al Centro Clandestino de Detención conocido como “La Escuelita” en la ciudad de Neuquén.

El caso de Julio César Schwartz ha tenido más trascendencia debido a la militancia de sus hijos en la agrupación H.I.J.O.S. y además por la difusión de la película “La memoria, otra historia del paraíso”, obra del cineasta local Gustavo Marangoni en donde se narran detalles de su desaparición.

<sup>4</sup> En ese sentido recomendamos consultar el interesante trabajo correspondiente a la tesis doctoral de la Dra. María Ayelén Mereb, **¿Paraíso mágico y natural? Historia y memorias de la represión política en El Bolsón (1974-2012)**. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, La Plata, 2017.

<sup>5</sup> Como dato curioso, si nos tomáramos el trabajo de comparar la cantidad de votantes que ejercían su derecho por primera vez en 1983 con los resultados de las elecciones presidenciales, estaríamos en condiciones de apreciar en su total dimensión el peso específico de los noveles electores sobre el total del padrón. Para ello basta recordar que la fórmula del Partido Justicialista – Ítalo Lúder-Deolindo Bittel – obtuvo el segundo puesto con 40% de los votos populares, ello con casi seis millones de personas que se inclinaron por dicha alternativa política. Si hiciéramos una traslación directa de la cantidad de votantes nuevos sobre la totalidad de votos emitidos, obtendríamos nada más y nada menos que una cifra cercana al 30% del total, lo cual sirve a título de ejemplo y como forma de graficar lo que venimos sosteniendo respecto de la importancia numérica de la incorporación de esta masa de electores a la vida política nacional.

<sup>6</sup>La Comarca Andina del Paralelo 42°, o simplemente Comarca Andina, comprende a un conjunto de poblaciones que se extienden de norte a sur, y por más de 120 km, desde El Foyel hasta Cholila, tomando como eje vertebrador el trazado de la Ruta Nacional 40. Dentro de esta microrregión, se incluyen a localidades como Lago Puelo y El Maitén, separadas de ese eje principal, pero dadas las interrelaciones que existen entre todos los núcleos urbanos o semiurbanos, no pueden tomarse a las mismas como aisladas.

La particularidad de esta microrregión reside en su aislamiento relativo – casi a nivel de enclave – recostada contra la Cordillera de los Andes en el sudoeste de la Provincia de Río Negro y noroeste de la de Chubut coincidiendo, además, su límite occidental con la frontera con Chile. La mayoría de las localidades que la integran se encuentran en la Provincia de Chubut, aunque el mayor peso demográfico se encuentra en la parte rionegrina, destacándose nítidamente El Bolsón como principal centro urbano.

Luego de las obras que permitieron asfaltar la ex Ruta Nacional 258 – hoy Ruta Nacional 40 – la zona ha tenido un marcado proceso de satelización respecto de San Carlos de Bariloche.

<sup>7</sup> Para la definición de *comarca*, tomamos como válido el concepto que esboza Graciela Iuorno en su trabajo “Desde la libertad hacia la igualdad” (Iurno&Favaro, 2013:66).

parajes la posibilidad de concretar el anhelo de una perspectiva de una vida mejor, aunado con una intencionalidad voluntarista de “retorno a la naturaleza” como forma de amalgamar, en las postrimerías del siglo XX, la realidad contemporánea con los escritos de Henry David Thoreau.<sup>8</sup>

En esta mixtura tan especial es que se puede intentar encarar una descripción de la transición democrática en El Bolsón, la cual caracterizamos como problemática por el simple hecho que en el lapso de tiempo que va desde 1983 hasta 2011, sólo dos intendentes culminaron sus mandatos, en tanto que el resto, por diversas circunstancias, dejaron anticipadamente su cargo. En ese mismo espacio temporal en el cual la Unión Cívica Radical prevaleció a nivel provincial, de manera casi simétrica – aunque con algunas interrupciones –, este partido logró a nivel local que la mayoría de los intendentes municipales fuesen de su signo político, siendo aún hoy la agrupación política que en nuestra ciudad presenta el mayor grado de cohesión, organización y organicidad. De hecho, si bien el actual intendente proviene de una de las tantas vertientes del Justicialismo y compitió por la lista oficialista de “Juntos Somos Río Negro”, ha sido la bancada radical en el Concejo Deliberante la que viene funcionando como oficialismo.

### Los años de hegemonía radical

Con posterioridad a la derrota en la Guerra de Malvinas, se acentuó la descomposición política hacia el interior del llamado Proceso de Reorganización Nacional, en particular en lo que se refiere al esquema de reparto de poder que habían pergeñado las autoridades *de facto* a través del Estatuto que suspendía la vigencia de la Constitución Nacional. Finalizada la gestión presidencial de Jorge Rafael Videla hubo un atisbo de “apertura política” en la cual el presidente designado – Roberto Eduardo Viola – llamó a un “diálogo político” a nivel nacional y que tuvo como contundente respuesta de los

---

<sup>8</sup>Henry David Thoreau es el autor de un ensayo publicado en 1854 cuyo título es **Walden o la vida en los bosques** (*Walden; or, Life in the Woods*, por su título original en inglés) por el cual el autor narra los dos años, dos meses y dos días que vivió en una cabaña construida por él mismo, cercana al lago Walden en Massachusetts. Con este proyecto de vida solitaria, al aire libre, cultivando sus alimentos y escribiendo sus vivencias, Thoreau pretendía varias cosas. Por un lado, demostrar que la vida en la naturaleza es la verdadera vida del hombre libre que ansí zafarse de las esclavitudes que le impone – casi como en una paráfrasis de la dialéctica hegeliana del amo y el esclavo – la sociedad industrial. Por otro, que la comprensión de los recursos de la naturaleza, sus reglas y sus recompensas, son un camino que el hombre no debe olvidar. En su ascetismo, Thoreau ansiaba trascender su concepción del elogio de la pereza, alcanzando una elevación espiritual casi imposible – según sus propios escritos – de lograrse por otros medios.

principales partidos políticos el urgente llamado a elecciones para proceder a retornar prontamente al Estado de Derecho<sup>9</sup>. Esas iniciativas de Viola tuvieron como consecuencia que varias municipalidades pasaran a manos de dirigentes civiles locales, situación que ocurrió en El Bolsón como en tantas otras localidades de nuestro país<sup>10</sup>.

Distintos autores coinciden que El Bolsón no fue ajeno al proceso político que se dio tanto a nivel nacional como provincial. La desordenada apertura política en la que se embarcó el gobierno *de facto* como consecuencia de la persistente crisis económica provocada por las políticas neoliberales que se venían siguiendo desde 1976 y la derrota en la Guerra de Malvinas, derivó en el hecho de que los partidos políticos debieran reorganizar aceleradamente sus estructuras internas, abriéndose así instancias de discusión que implicaron la elección de autoridades partidarias que determinarían el rumbo político de las distintas agrupaciones. En ese sentido la Prof. Cecilia Gori<sup>11</sup> – actual presidente de la UCR bolsonesa – sostiene que “[...] en 1982 al iniciarse el proceso democrático, la UCR de Río Negro, al igual que en el resto del país incorpora dos líneas internas definidas como Renovación y Cambio y Línea Nacional, encabezadas por Raúl Alfonsín y Ricardo Balbín, respectivamente”<sup>12</sup>.

Siguiendo con la misma fuente, estas líneas internas partidarias son lideradas a nivel provincial por Osvaldo Álvarez Guerrero – posteriormente electo gobernador provincial – y Norberto Blanes, respectivamente, en tanto que a nivel local la mayoría de los afiliados a la UCR – al decir de la Prof. Gori – “se identifican por la línea Renovación y Cambio”, determinando así la primera elección interna de un partido político en la localidad y surgiendo de la misma la lista de candidatos para las elecciones de octubre de 1983. El resto de las agrupaciones políticas locales – Partido Justicialista (PJ), Partido Provincial Rionegrino (PPR), Movimiento de Integración y Desarrollo (MID), Partido Intransigente

<sup>9</sup>Esta tibia apertura política durante el gobierno *de facto* de Viola impulsó la creación de la Multipartidaria como instancia de acción política conjunta de los principales partidos políticos nacionales como forma de presionar a la dictadura cívico-militar para una rápida institucionalización del país.

<sup>10</sup>El último intendente de la dictadura cívico-militar en El Bolsón fue el ing. Miguel Cola, quien se postularía y resultaría electo para el cargo en 1987 por el Partido Provincial Rionegrino (PPR). Esta agrupación política – de acuerdo a lo que sostiene en su trabajo la Dra. Ayelén Mereb – aglutinó a los sectores más conservadores de la UCR y del Partido Justicialista, que, en su momento, “prestaron” cuadros directivos para el último tramo de la gestión del gobierno surgido del golpe de Estado de 1976. El PPR surge como una alternativa política continuista del gobierno de facto, siendo una creación del ex gobernador militar Gral. Roberto Vicente Requeijo y que buscó atraer a su seno – según los dichos del propio militar – a “vecinos destacados” y sin trayectoria política, pero con inquietudes de “trabajar para sus pueblos”. (Mereb, 2017: 262).

<sup>11</sup>Entrevista realizada el 13/09/2018 a la Prof. Cecilia Laura Gori, presidente del Comité Seccional de la UCR de El Bolsón. Actualmente, la Prof. Gori es concejal por la UCR.

<sup>12</sup>N.A.: luego del fallecimiento del Dr. Ricardo Balbín en septiembre de 1981, la Línea Nacional sufre una crisis interna ante la falta de una figura que pudiera asumir el liderazgo vacante. Si bien Carlos Contín se arroga ese rol, no puede evitar el crecimiento dentro del partido de Renovación y Cambio, cuya figura descollante era Raúl Alfonsín y que, más tarde, llegaría a ser Presidente de la Nación Argentina.

(PI) y la Unión del Centro Democrático (UCeDe) – no tuvieron procesos democráticos hacia su interior, ya sea porque no pudieron organizar a tiempo sus propios padrones o porque no llegaban al mínimo de afiliados necesarios para inscribirse a nivel local para la realización de elecciones internas.<sup>13</sup>

Debido a las particularidades de la legislación provincial vigente entonces y la ausencia de Carta Orgánica municipal<sup>14</sup>, la elección para intendente era indirecta, es decir, el electorado votaba una lista de cinco concejales y los cargos en el Concejo Deliberante se distribuían de manera proporcional de acuerdo a la cantidad de votos obtenidos en la elección por cada partido político.<sup>15</sup> Será recién en 1989, con la reforma de la Constitución Provincial – llevada a cabo en 1988 – y la posterior sanción de la nueva Ley Orgánica de Municipios y Comunas de la Provincia de Río Negro, a partir de la cual el Intendente pasa a ser elegido por la simple pluralidad de sufragios.

A nivel provincial, durante todo ese lapso de algo menos de treinta años, la UCR supo mantenerse como oficialismo tejiendo distintas alianzas con otros partidos políticos. En virtud de estos acuerdos esta fuerza política recién pudo ser desplazada del Ejecutivo provincial luego de las elecciones de 2011, pero, y a pesar de ello, aún hoy mantiene como bastiones electorales a distintos municipios de la llamada Línea Sur Rionegrina<sup>16</sup>. En este sentido, lo antes dicho no hace más que ratificar lo sostenido por Orietta Favaro cuando afirma que “[...] en el sistema político argentino, *jugar de local* daría ventajas para el oficialismo y cada vez menos para la oposición” (Iurno & Favaro, 2013:39). Desde que Río Negro pasara de ser Territorio Nacional a Provincia, y como consecuencia de la

---

<sup>13</sup> El PPR, por su estructura organizativa interna, no contemplaba la posibilidad de realización de elecciones internas. Recordemos que su fundador había tomado la idea de crear una agrupación de “notables”. Más curioso fue el caso de la UCeDe, que como una forma de captar adeptos a nivel local para la “causa liberal” asumió un discurso ecologista, pasando a estar controlada por una línea interna que se autodenominó Movimiento Ecologista Liberal.

<sup>14</sup> Ley 916, también conocida como Ley Orgánica de Municipios de la Provincia de Río Negro. La misma fue sancionada por la Legislatura Provincial en noviembre de 1973 y fue derogada por la Ley 2.353 aprobada por la Legislatura Provincial en diciembre de 1989. Esta ley se encuentra actualmente vigente con modificaciones introducidas en agosto de 2008.

<sup>15</sup> Aplicando el sistema D’Hondt, el partido que resultaba vencedor tenía derecho a elegir al presidente del Concejo Deliberante y, por ende, a quien se haría cargo de la Intendencia Municipal. Generalmente, se seguía el orden de la lista de candidatos de cada una de las boletas electorales para proceder a la cobertura de los distintos cargos, tanto en el Ejecutivo local como hacia el interior del cuerpo colegiado.

<sup>16</sup> La Línea Sur Rionegrina agrupa a una serie de departamentos, municipios y comisiones de fomento con muchas particularidades y cuyo eje vertebrador comunicacional pasa por el ramal ferroviario que comunica San Carlos de Bariloche, ciudad recostada sobre la Cordillera de los Andes, con San Antonio Oeste sobre la costa atlántica. Conforman la misma los departamentos menos poblados de la Provincia, con los mayores porcentajes de población rural y debido a esto con la menor densidad demográfica del territorio provincial. La Provincia sostiene un Ente Provincial de Desarrollo de la Línea Sur como organismo a través del cual se canalizan subsidios o proyectos de integración de estas zonas con el resto del territorio provincial y nacional (Tagliani, 2015:62).

ausencia de una construcción local de una alternativa neoperonista tal como ocurriera con el Movimiento Popular Neuquino (MPN) en la vecina provincia de Neuquén, la UCR rionegrina supo hacer las veces o cumplir los roles que en otros distritos le cupo al Partido Justicialista. De esta manera asume como propio un discurso populista que tiene sus orígenes en el krausismo de Yrigoyen pero con agregadosdiferenciantes y propios de lo local-provincial tales como el de la búsqueda dela integración de un espacio territorial, que al decir de Sartino, Iourno y Favaro aparece...

[...] como 'territorio in-integrado' (Favaro y Iuorno, 2007), lo cual significa un alto grado de disgregación y desvinculación entre las diversas localidades y zonas. Favaro y Iuorno sostienen que habría un *puzzle* de identidades locales y una carencia de integración provincial, de modo tal que las piezas de ese "rompecabezas" mantienen con la capital sólo lazos burocrático-administrativos. (Sartino, 2013:201).

El objetivo discursivo de la UCR a nivel provincialapunta, entonces, hacia la generación de una consciencia rionegrina, de un sentido de pertenencia que permita construir una identidad provincial que, como consecuencia de las características territoriales, aparece como no lograda o, a lo sumo, como inconclusay en la cual se pueden apreciar las pujas entre las distintas regiones englobadas en la entidad provincial lo cual desemboca en una casi constante puesta en tensión de la hegemonía político-económica que intenta sostener la zona del Alto Valle del Río Negro.

Estas pujas políticas provinciales fueron determinantes para definir alineamientos y/o distanciamientos en la política local con lasque se intentaban imponer desde Viedma. Es así que anivel municipal – en nuestro caso, el de El Bolsón – esdonde se ven las mayores alternancias políticas.Ello nos permite inferir que cuando los gobiernos provinciales tuvieron discursos en los cuales,de manera directa o indirecta,se pudieran localmente percibir como tendientes a unreforzamiento de la hegemonía valletana, el electorado, casi como en un principio de acción-reacción, se volcó hacia otras fuerzas políticas que permitieran sostener la defensa de lo que se consideran intereses locales, optando, en el caso que nos ocupa,primero por el Partido Provincial Rionegrino en el período que va de 1987 a 1989 y más tarde por el Partido Justicialista en los años que van desde 1991 hasta 1995, aunque manteniendo la UCR una relativa hegemonía, en la conformación del Concejo Deliberante sustentada en triunfos en las elecciones de renovación parcial del mencionado cuerpo. Paralelamente, en esos años, se producen importantes novedades institucionales, como es la sanción de la primera Carta Orgánica Municipal de El Bolsón, que permite la elección directa del Intendente y fija, además, en cuatro años el período de



mandato, manteniendo, en tanto, la renovación parcial bianual del Concejo, situación que permitió que el radicalismo, como fuerza hegemónica, se transforme en una especie de cancerbero de la política local al triunfar en la mayoría de las elecciones de medio tiempo comunales.

A pesar de la novel institucionalización municipal expresada en la Carta Orgánica de 1991 y las elecciones bienales que suponían un dinamismo y el reflejo en el Deliberante del humor político local, se puede decir que el período que comprende a los años que van desde 1991 hasta 2002 es el de mayor inestabilidad política a nivel municipal. Es durante ese tiempo que ningún Intendente pudo completar su mandato, debiendo renunciar la mayoría de ellos en medio de acusaciones varias que van desde las denuncias por corrupción institucional a la falta de apoyos partidarios<sup>17</sup> que hicieran posible la continuidad de la gestión. Asimismo, tampoco faltó la violencia en la forma extrema de lo que podríamos asumir como el crimen político, lo que se ve reflejado en el homicidio del vecino Enrique Bonacalza, simpatizante radical y presidente del Tribunal Municipal de Enjuiciamiento que se había constituido para investigar diferencias en la contabilidad municipal durante la gestión del justicialista José Dirazar.

Como una derivación de lo anterior, la UCR recuperará el manejo de la Municipalidad luego del descontrol social, económico y político producto en gran parte a consecuencia del brote de Hantavirus de 1995/96. La emergencia sanitaria local tuvo sus repercusiones políticas con el surgimiento de la figura de Sergio Wisky<sup>18</sup> – entonces joven director del Hospital Rural de El Bolsón – a quien le cupo un rol protagónico como médico en medio de la psicosis desatada por la difusión a nivel nacional de la seguidilla de fallecimientos a consecuencia de esta enfermedad endémica. La cobertura con títulos de molde por parte de la prensa nacional y provincial de esta contingencia, significó para la economía local que se malogren dos temporadas turísticas estivales, generando así una mayor presión sobre el empleo público en un momento en donde las arcas provinciales se encontraban exhaustas como producto del déficit de cuenta corriente y con una economía nacional estancada y a punto de entrar en su mayor recesión histórica a causa del llamado “Efecto Tequila”. Esta combinación de acontecimientos para una economía local donde la

<sup>17</sup> Es interesante ver cómo se reflejaban las pujas políticas locales en los medios de prensa de la Provincia. En ese sentido, un artículo del diario Río Negro del 15 de enero de 2002 hace referencia a la inestabilidad política local en virtud de la renuncia del Intendente Sergio Wisky – hoy Diputado Nacional por el PRO – y las causas aparentes de que ningún funcionario – por lo menos hasta esa fecha, a excepción de Cesar Merino – pudiera completar su período.

<sup>18</sup> El Dr. Wisky es hoy Diputado Nacional por la Provincia de Río Negro e integra la bancada de Cambiemos en la Cámara Baja. Luego de su gestión municipal se radicó en la ciudad de Cipolletti donde continuó su carrera médica y política.

mayor fuente de ingresos del exterior lo aporta el sector servicios a través del turismo, generó inevitablemente tensiones sociales ante la falta de empleo – aunque este sea temporario –, lo cual implicó una creciente presión en los meses de baja actividad de los sectores sociales más castigados sobre el estado municipal. Esto se explica porque el Municipio se transforma así en el resorte más cercano que la comunidad local tiene para reclamar y solucionar sus problemas, en especial en lo que respecta a los sectores populares y de barrios más carenciados, en los cuales las inclemencias climáticas y la falta de recursos se reflejan en vastos sectores, todo lo cual se visibiliza en las comunidades escolares de la región.

Por otra parte, el progresivo empobrecimiento de la población como consecuencia de estas situaciones coyunturales a las que se sumaron a directrices económicas de más largo alcance – creciente urbanización, cambios en la matriz productiva rural local<sup>19</sup> – determinaron que antiguos pobladores y relictos de comunidades de pueblos originarios terminaran malvendiendo sus tierras, lo que derivó en una creciente concentración de la propiedad, con un peligroso avance de carácter latifundista sobre los surgentes de agua de las que se provee la localidad. La población desplazada se afincó en los barrios periféricos de El Bolsón, aumentando así el desorden en el crecimiento de la localidad. Esto se refleja en “tomas” de terrenos fiscales, asentamientos en lugares bajos o de reservas naturales con el consiguiente peligro de inundaciones e incendios derivados del avance humano sobre las llamadas zonas de interfase. Todo esto que pareciera alejado de la coyuntura político-institucional implicó un aumento de las demandas de la sociedad sobre el Municipio, en particular por el simple hecho de que estas nuevas barriadas carecían de todo tipo de servicios públicos. Es así que los emergentes sociales no permiten que la actividad política pueda hacerse del tiempo necesario para planificar el crecimiento de la localidad al tener que concentrarse en atender los reclamos urgentes de los sectores más necesitados.

---

<sup>19</sup> La Comarca Andina ha dado origen a una economía de enclave diferenciada muy relacionada a las características geográficas y ambientales de la zona. El clima benigno permitió la implantación de cultivos de fruta fina y lúpulo, cuya demanda dio origen a pequeños emprendimientos locales, tanto sea de productos frescos como elaborados. Las dificultades logísticas impidieron un desarrollo a mayor escala, hecho que fue de alguna manera aprovechado para concentrarse en lograr ciertos estándares de calidad, p. ej. en la difusión de la producción orgánica, que derivó en una creciente diferenciación o distinción de los productos. La finalización del asfalto de la Ruta Nacional 258 – hoy Ruta Nacional 40 – y la reducción progresiva del subsidio a los combustibles líquidos, tuvieron un efecto que van de lo neutro a lo negativo para la producción local. Muchas pequeñas unidades de carácter familiar se encontraron con el consiguiente aumento de fletes y, por ende, una creciente pérdida de competitividad en comparación a otras regiones con similar producción del resto del país. Si bien los productos locales son de altísima calidad, el mayor precio de los mismos en un mercado nacional castigado por repetidas crisis económicas no permitió que se pudiera colocar la producción local en los grandes centros de consumo, en tanto que el relativo aislamiento tampoco permitió la posibilidad de que la zona se volcara hacia la exportación de su producción.

La respuesta institucional a estos requerimientos varió pendularmente del populismo al asistencialismo, sin importar por ello qué partido se encontrara al frente de la Municipalidad. Por lo que expresamos más arriba, la mayor organicidad de la UCR a lo largo de todo este período fue lo que permitió superar a este partido político de mejor manera la inestabilidad política, aunque con muchas tensiones internas.<sup>20</sup> La crisis de 2001 acabó con la gestión municipal del Intendente Sergio Wisky, quien luego de dos años al frente de la Municipalidad, renuncia dejando la gestión de la misma en manos de su Secretario de Acción Social, Oscar Romera.

La gestión de Romera presenta características especiales que permiten definirla dentro de un esquema que podríamos decir que tiene ribetes que pueden comprender desde lo autoritario hasta lo estrictamente demagógico. La aparente estabilidad o “*Pax Romerista*” se basó, al decir de la Dra. Mereb, en el hecho de coincidir el inicio de su gestión,

[...] con la aparición del Programa Nacional Jefes y Jefas de Hogar – que en El Bolsón llegaría a significar una masa salarial apenas inferior a la del sector docente y a la de empleados públicos, desplazando rápidamente al trueque –, y mediante el manejo discrecional de recursos públicos, Romera se aseguraría la clientela necesaria para completar el mandato de su antecesor, ser ampliamente apoyado en las elecciones de 2003 y reelecto en 2007 mediante acuerdos políticos con el PPR, llegando así a cumplir una década ininterrumpida al frente del municipio. (Mereb, 2017:286)

Es así que durante el primer mandato de Romera se propone la sanción de una nueva Carta Orgánica Municipal, la cual debía contemplar – según los dichos del Intendente – las nuevas necesidades y demandas a las que estaba sometido el Municipio, así como una mejora en la calidad institucional. La elección de convencionales estableció una ajustada mayoría de la UCR, quien concurrió a dichos comicios en alianza con otros partidos. Esta paridad de fuerzas en la Convención determinó que las discusiones en el seno de la misma fuesen acaloradas; finalmente, la oposición – ante la imposibilidad de lograr acuerdos en temas que consideraba esenciales, tales como un mayor control sobre la gestión ambiental, propiedad de la tierra y transparencia institucional –, se retiró de la misma dejando a la UCR en soledad y con la responsabilidad política de sostener un ordenamiento normativo

<sup>20</sup> En virtud de la inestabilidad política como consecuencia de lo enunciado, muchos intendentes surgieron del Concejo Deliberante con el mandato de completar el período de gestión. Como consecuencia de su actuación en la crisis derivada del primer brote de Hantavirus, Sergio Wisky fue uno de los pocos intendentes del período en cuestión que asumieron su cargo por voluntad popular. Sin embargo, dos años más tarde había erosionado su capital político y llegó a preguntar en una carta abierta publicada en el diario local Piltriquitrón respecto de qué se le pedía a él como gobernante que hiciera. Ello fue visto como una especie de deriva o desconexión del Ejecutivo local frente a las demandas sociales y sumado a otras desafortunadas declaraciones del Intendente que trascendieron en medios nacionales significó que la UCR progresivamente aislara al Intendente llevándolo a su renuncia. La mencionada carta abierta fue publicada en el diario local Piltriquitrón el 22/11/2001 bajo el título “¿Cómo gobernar?”.

municipal que se aprobaba sin el consenso de la totalidad del arco político representado en la Convención Constituyente. Sin embargo, Romera y el partido radical siguieron adelante con el proceso a pesar del acto simbólico de la oposición – PJ-Frente para la Victoria (FPV), PPR, Partido Obrero (PO) y Frente Grande (FG) –, que decidieron seguir con la discusión del texto y presentar una acción judicial que fue más tarde desestimada por el Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Río Negro, aprobándose así la Carta Orgánica Municipal que se encuentra actualmente en vigencia.

### **A modo de cierre**

Una vez aprobada la nueva Carta Orgánica, el Municipio de El Bolsón pareciera haber encontrado una estabilidad política que hasta el año 2006 no había conseguido. De ahí en adelante, Oscar Romera de la UCR – en dos ocasiones –, Ricardo García del FPV y Bruno Pogliano de Juntos Somos Río Negro (JSRN), completaron sus mandatos y para lo cual debieron tejer distintas alianzas con el Ejecutivo provincial y hasta con la Nación. Ello no hace más que demostrar el rol importantísimo que le cabe a estos alineamientos en la vida política de esta comuna de la Provincia de Río Negro. Demás está decir que lo antes expresado permitió lograr una relativa solvencia presupuestaria comunal que trajo aparejado la posibilidad de atender – de diversas maneras y hasta de forma clientelar – las siempre crecientes peticiones de la población sobre el Estado Municipal. El Bolsón, al igual que todos los municipios del país, no puede mantenerse ajeno a las realidades provinciales y nacionales que exceden su capacidad de gestión.

La transición democrática en la localidad ha tenido particularidades que han sido, de alguna manera, determinadas por cuestiones nacionales, provinciales y locales. El crecimiento demográfico exponencial ha derivado en la duplicación de la población en los últimos veinticinco años, lo cual ha traído como consecuencia necesaria la obligación sobre el Estado Municipal de atender nuevas demandas, sin por ello haber aumentado de la misma manera su capacidad operativa y presupuestaria a pesar de auxilios directos o indirectos tanto provinciales como nacionales. Asimismo, las recurrentes crisis económicas han impulsado a que la población se organice en redes de contención territoriales que muchas veces han sido aprovechadas por los partidos políticos para sus campañas electorales o, en algunos casos, hasta para cooptar dirigentes barriales.

Todo ello ha determinado que el proceso de institucionalización sea visto por gran parte de la población como inconcluso o imperfecto, en donde vastos sectores de la sociedad bolsonesaasocian a la actividad política con el clientelismo más que con la gestión y solución de problemas tanto en el corto como en el largo plazo. Es por ello que en nuestra localidad se han conformado distintos colectivos con capacidad de movilización y reclamo sobre la base de ejes argumentales y estructurantes que van desde lo ambiental – Asamblea Comarcal contra el Saqueo, Asamblea en Defensa del Agua y de la Tierra– hasta la violencia e identidad de género. Todas estas temáticas son percibidas por la población como que exceden o no son de interés para los partidos políticos que participan de los procesos electorales y, por ende, del gobierno municipal. Sin embargo, en repetidas oportunidades, sin importar la estación del año, la sociedad local se ha movilizad, haciendo de las calles de nuestro pueblo el escenario de la actividad política, por fuera de los espacios estrictamente institucionales.

En otro orden de cosas, nuestra localidad continúa con un crecimiento territorial desordenado sin atender los condicionamientos ambientales que impone la particular geografía de la zona. Es por ello que consideramos que las organizaciones sociales – en todas sus formas – terminan supliendo muchas veces el accionar público, lo cual contribuye a acentuar el desprestigiode los partidos políticos como gestores de soluciones ya no sólo coyunturales, sino a mediano y largo plazo. Por otra parte, a nivel político nacional el uso de términos en sentido peyorativo – *v.gr.* el de populismoque parece estar de moda en su faz de mote –, no hace más que trastocar y reducir aún más el margen de maniobra de los partidos, vaciando de contenido ideológico las acciones políticas que encaran y desinteresando a gran parte de la población en la participación, ergo en la militancia, dentro de las organizaciones constituidas. Salvo excepciones como algunas agrupaciones juveniles de extracción peronista o de sectores de los partidos de izquierda, hoy la percepción que pareciera ser mayoritaria en la población sobre los partidos políticos, pasa por asociarlos a unaespecie de refugio para dirigentes que buscan mantenerse en sus cargos, en tanto que las discusiones en el seno de dichas organizaciones no suelen asumirse como de carácter ideológico, sino más bien de egos personales, lo cual determina, en varias ocasiones,el distanciamiento y la ruptura de dirigentes con las estructuras que durante años los cobijaron y llevaron a lugares de gestión.

### **Artículos en Internet:**

MEREB, María Ayelén. *¿Paraíso mágico y natural? Historia y memorias de la represión política en El Bolsón (1974-2012)*. Tesis de posgrado. Universidad Nacional de La Plata, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, La Plata, 2017. En Memoria Académica, disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1571/te.1571.pdf>.

### Artículos periodísticos:

REY, Alejandra (27/10/1996). “El hantavirus mató la solidaridad en El Bolsón”. *Diario La Nación*. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/el-hantavirus-mato-la-solidaridad-en-el-bolson-nid169619>, consultado el 16/6/2019.

“Tras el asesinato del intendente de El Bolsón” (26/01/1998). *Diario La Nación*. Recuperado de: <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/tras-el-asesino-del-intendente-de-el-bolson-nid86324>, consultado el 2/6/2019.

“Propuesta en El Bolsón. Un intendente quiere que no entre gente pobre a su pueblo” (24/05/2001). *Diario Clarín*. Recuperado de: [https://www.clarin.com/sociedad/intendente-quiere-gente-pobre-pueblo\\_0BkKob\\_g0Yx.html](https://www.clarin.com/sociedad/intendente-quiere-gente-pobre-pueblo_0BkKob_g0Yx.html) consultado el 2/6/2019.

“Renunció Wiskey y habrá elecciones en 90 días en El Bolsón” (15/01/2002). *Diario Río Negro*. Recuperado de: <http://www1.rionegro.com.ar/arch200201/r15j12.html>, consultado el 9/6/2019.

“El Bolsón ya tiene Carta Orgánica” (17/08/2006). *Diario Río Negro*. Recuperado de: <http://www1.rionegro.com.ar/diario/2006/08/17/20068m17f03.php>, consultado el 17/6/2019.

“El intendente de El Bolsón le vendió a la esposa terrenos fiscales por \$ 5 el m<sup>2</sup>” (8/08/2009). *Diario Perfil*. Recuperado de: <https://www.perfil.com/noticias/politica/el-intendente-de-el-bolson-le-vendio-a-la-esposa-terrenos-fiscales-por-5-el-m2-20090808-0011.phtml>, consultado el 17/6/2019.

“Romera confirmó su alejamiento de la UCR” (22/10/2012). *Diario El Chubut*. Recuperado de: <https://www.elchubut.com.ar/nota/2012-10-22-romera-confirmando-su-alejamiento-de-la-ucr>, consultado el 17/6/2019.

**Bibliografía:**

- ARIAS BUCCIARELLI, Mario (coord.). *Diez territorios nacionales y catorce provincias. Argentina, 1860/1950*. Editorial Prometeo, Buenos Aires, 2012.
- BANDIERI, Susana. *Historia de la Patagonia*. Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 2005.
- BANDIERI, Susana. “La Patagonia: mitos y realidades de un espacio social heterogéneo”. En: GELMAN, Jorge (comp.): *La Historia Económica Argentina en la encrucijada: Balances y perspectivas*. Editorial Prometeo, Buenos Aires, 2006.
- FAVARO, Orietta “El efecto de *jugar de local*. La política en las provincias de Argentina”. En: FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela. *La trama al revés en tiempos de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente*. Ed. Publifadecs – UNCo, General Roca, 2013.
- FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela. *La trama al revés en tiempos de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente*. Ed. Publifadecs – UNCo, General Roca, 2013.
- GARRETÓN, Manuel. “Democracia y democratización: teoría y procesos”. En: *Política y sociedad entre dos épocas. América Latina en el cambio de siglo*. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2000.
- IUORNO, Graciela. “Desde la libertad hacia la igualdad. Política, integración e identidad rionegrina en el retorno al régimen constitucional”. En: FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela. *La trama al revés en tiempos de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente*. Ed. Publifadecs – UNCo, General Roca, 2013.
- NOVARO, Marcos. *Historia de la Argentina (1955-2010)*. Editorial Siglo XXI, Buenos Aires, 2011.
- SARTINO, Julieta. “Los hombres aislados carecen de poder”. En: FAVARO, Orietta e IUORNO, Graciela. *La trama al revés en tiempos de cambio. Experiencias en la historia argentina reciente*. Ed. Publifadecs – UNCo, General Roca, 2013.
- TAGLIANI, Pablo. “El territorio en el período agroexportador”. En: *Economía del desarrollo regional. Provincia de Río Negro (1880-2010)*. Ed. La Colmena, Buenos Aires, 2015.

THOREAU, Henry David. *Walden o la vida en los bosques (Walden; or, Life in the Woods*, por su título original en inglés). Edición Comunitaria, Mallín Ahogado, El Bolsón, 2004.

### **Enlaces externos a Internet**

Blog de la Asamblea Comarcal contra el Saqueo. Recuperado de: <http://asambleacomarcalcontraelsaqueo.blogspot.com/>, consultado el 20/06/2019.

Blog de la Asamblea en Defensa del Agua y de la Tierra. Recuperado de: <http://asambleaendefensadelaguaylatierra.blogspot.com/>, consultado el 20/06/2019.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Censo Nacional de Población y Vivienda de 1991. Datos por provincia. Recuperado de: [https://www.indec.gov.ar/censos\\_provinciales.asp?id\\_tema\\_1=2&id\\_tema\\_2=41&id\\_tema\\_3=136&p=62&d=999&t=1&s=0&c=1991](https://www.indec.gov.ar/censos_provinciales.asp?id_tema_1=2&id_tema_2=41&id_tema_3=136&p=62&d=999&t=1&s=0&c=1991), consultado el 23/06/2019.