

Mesa 130: Guerra, paz y derechos humanos en la modernidad: escenarios, construcciones y perspectivas socio-históricas.

**“Los desastres naturales en la estrategia de Estados Unidos hacia América Latina: el caso de Chile”**

Autor: Mariano Del Pópolo. Becario doctoral del CONICET. IEALC - Facultad de Ciencias Sociales - UBA.

Para publicar.

El presente trabajo busca dar cuenta de cómo la cuestión de la ayuda en casos de desastres naturales se consolidó como un asunto fundamental en la relación bilateral entre Chile y Estados Unidos en el ámbito de la Defensa, así como también plantear claves interpretativas que permitan comprender las implicancias y consecuencias de la jerarquización de este asunto. La consolidación de las relaciones bilaterales entre Chile y Estados Unidos en lo referido a ayuda por desastres naturales se dio en un contexto específico de reconfiguración del orden mundial y también de las relaciones entre Estados Unidos y América Latina.

América Latina frente al nuevo orden mundial

El fin de la guerra fría y de las experiencias socialistas en Europa del Este y la ex Unión Soviética trajeron como consecuencia la expansión del capitalismo a escala mundial e implicó una reconfiguración de la distribución del poder internacional con Estados Unidos como única superpotencia militar y económica. En definitiva, la supremacía militar y la globalización del capitalismo neoliberal encabezado por Estados Unidos, también llamado orden internacional liberal, buscaba evitar la emergencia de un rival internacional, ya sea una potencia hostil a Estados Unidos que controle alguna región del mundo o que sea lo suficientemente poderosa como para tener influencia global (Moniz Bandeira, 2007: 436).

Tras el fin de la Guerra Fría, Estados Unidos promovió en América Latina las políticas del Consenso de Washington. Así, se avanzó en el continente con una agenda de liberalización económica a través de distintas iniciativas pero fundamentalmente acuerdos de libre comercio, siendo el North America Free Trade Agreement (NAFTA) el caso paradigmático que inspiraría otros de mayor dimensión como el Acuerdo de Libre Comercio para las Américas (ALCA) (Rodríguez Rojas, 2017: 228).

El nuevo contexto trajo también importantes cambios en los asuntos de Defensa y de Seguridad en América Latina. Tras la disolución de la Unión Soviética, comenzaron a emerger nuevos relatos y discursos en el ámbito de la Seguridad. Así, en buena parte promovidos por Estados Unidos, un amplio listado de cuestiones extra-militares como el narcotráfico, el terrorismo, la migración internacional, la pobreza, el medio ambiente, el control del armamento nuclear, los desastres naturales o las pandemias (Saint-Pierre, 2004) comenzaron a ocupar un rol destacable en los debates académicos pero también de políticas públicas de Defensa, dando lugar a agenda de las llamadas nuevas amenazas. La novedad reside no sólo en la jerarquización de estos asuntos sino en el abordaje de los mismos como problemáticas que afectan a la seguridad de los Estados, dando lugar a un debate sobre la securitización y la militarización de los mismos.

Autores como Rodríguez Rejas (2017), Winer (2015), Luzzani (2012), entre otros, destacan la importancia del rol de Estados Unidos a la hora de promover esta agenda de nuevas amenazas. Rodríguez Rejas (2017) señala que en los *Documentos de Santa Fe* elaborados por el *think tank* neoconservador Heritage Foundation durante la década de 1980 y adoptados por la CIA durante la presidencia de Ronald Reagan (1981-1989) se incorporaron las llamadas “nuevas amenazas” como parte de la estrategia estadounidense para reforzar su presencia en América Latina. Estos documentos marcaron el preludio de una nueva etapa de la estrategia estadounidense no sólo hacia la región sino también hacia el mundo.

El documento Santa Fe II fue publicado en 1988, aún durante la Guerra Fría, y plantea como principales amenazas a los intereses estadounidenses en América Latina al comunismo, al terrorismo y al narcotráfico. Es decir, se hace pública la idea del enemigo transnacional, representados en el terrorismo y el crimen organizado, como nuevas prioridades para Estados Unidos en América Latina. Luego, esta idea será reforzada y ampliada en el documento de Santa Fe IV publicado en el año 2000, donde se plantean las siguientes amenazas: terrorismo, narcotráfico, migración, pobreza, endeudamiento, deforestación, desastres naturales, “democracias populares” y “desestabilización regional” (Rodríguez Rejas, 2017).

Tanto la agenda de las denominadas nuevas amenazas como las discusiones sobre la seguridad ampliada se profundizaron a partir de los hechos ocurridos el 11 de septiembre del 2001 en Estados Unidos, dando lugar a lo que Winer denomina como *Doctrina de Inseguridad Mundial*, que claramente repone parte de los elementos constitutivos de la Doctrina de Seguridad Nacional pero que también los actualiza. Desde la perspectiva de la autora, Estados Unidos socializó en el mundo una nueva representación estratégica del enemigo fundamentalmente centrada en el terrorismo y en el narcotráfico, estableciendo

barreras cada vez más difusas entre Defensa y Seguridad y entre la temporalidad y la espacialidad de la guerra (Winer, 2015). Las características principales de la representación estratégica del enemigo bajo la nueva *Doctrina de Inseguridad Mundial* son, de acuerdo a la autora, las siguientes:

(1) su asimetría, en referencia al peligro generado por agentes no estatales intra o transnacionales, imprevisibles respecto del momento y la forma de ataque; (2) la identificación amplia de “narcoterrorismo” y, tras ella, la guerra antinarcóticos iniciada por Reagan a mediados de los ochenta (...) como el principal enemigo a combatir en la región (...); (3) los “espacios vacíos” o “zonas ingobernables” donde los Estados suramericanos no tendrían control (como la triple frontera) y la advertencia de que si sobreviniera la “inestabilidad” en ellos, Estados Unidos podría intervenir (...); (4) la existencia de amenazas “comunes” cuyas soluciones requerirían una acción colectiva (...); (5) la falta de límites precisos entre Defensa y Seguridad y el planteamiento de re involucrar a las desprestigiadas Fuerzas Armadas latinoamericanas en tareas de seguridad interior en detrimento del concepto tradicional de defensa nacional (...). (Winer, 2015: 136-137).

La agenda de las llamadas nuevas amenazas fue impulsada fundamentalmente por Estados Unidos a través del Comando Sur como en el seno de las instituciones de Seguridad interamericanas como la Comisión de Seguridad Hemisférica, la Junta Interamericana de Defensa o las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas y abarcaba una amplia lista de asuntos que iban desde el terrorismo y el narcotráfico hasta la pobreza, las pandemias o los desastres naturales. En el año 2003 se aprobó la Declaración sobre Seguridad de las Américas donde se reconoce la noción de “seguridad multidimensional” como un principio hemisférico fundamental, basado en el compromiso de los Estados para combatir las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas.

Los debates sobre la cuestión de la ayuda en casos de desastres naturales ocuparon un importante rol en la agenda de seguridad y Defensa de América Latina a partir de la década de 1990, enmarcados en las discusiones sobre las llamadas nuevas amenazas y el abordaje a las mismas. Autores como Frenkel y Magliola (2014) consideran que Estados Unidos tuvo un importante rol en este debate al tipificar las amenazas a la seguridad de la región y al incluir a los desastres naturales entre ellas.

Como se describió anteriormente, los documentos de Santa Fé son un importante antecedente y un punto de partida a la hora de considerar la incorporación de los desastres naturales como una amenaza a la seguridad de los Estados y las personas en el continente. Tal como señala Rodríguez Rejas (2017), en el documento Santa Fé IV aparecen explícitamente los desastres naturales concebidos como amenaza a los Estados en general y particularmente a Estados Unidos. La misma autora da cuenta también de cómo esta cuestión fue incorporada, por un

lado, a la agenda securitaria en Estados Unidos a través de la Federal Emergency Management Agency (FEMA), y por otro, a la agenda militar de Estados Unidos en América Latina a través del Comando Sur que ha incorporado la cuestión en sus ejercicios militares con las Fuerzas Armadas de la región (Rodríguez Rejas, 2017).

Los aportes de Frenkel y Magliola (2014) complementan los estudios señalados anteriormente al destacar la importancia de Estados Unidos a la hora de socializar la agenda de las llamadas nuevas amenazas en los ámbitos “hemisféricos” o interamericanos de seguridad y defensa, incluyendo la cuestión de los desastres naturales. Los desastres naturales fueron abordados como un asunto de seguridad tanto en la Declaración de Bridgetown que promueve el enfoque multidimensional de la seguridad como en la Declaración sobre Seguridad en las Américas, así como por la Comisión de Seguridad Hemisférica de la Organización de Estados Americanos y en la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas.

En este contexto, Chile y Estados Unidos consolidaron estrechas relaciones bilaterales en el período posterior a la Guerra Fría. Como se hace referencia a continuación, estas relaciones se desarrollaron en distintos ámbitos tales como en el comercial, político, y también en el de la Defensa. Específicamente en este ámbito, la cuestión de la cooperación y la ayuda en casos de desastres naturales adquirió notoria relevancia.

#### Política exterior y relaciones bilaterales entre Chile y Estados Unidos

La llegada al gobierno de la Concertación de Partidos por la Democracia en 1990, una alianza política auto referenciada como de centro-izquierda, coincidió con el proceso de reordenamiento del contexto internacional mencionado en el apartado anterior.

En este marco, buena parte de los integrantes de la triunfante Concertación y particularmente los especialistas en política exterior afines a ella, consideraron que en la década de 1980 Chile sufrió un importante aislamiento internacional producto del rechazo que despertó la dictadura de Pinochet. En el caso de Estados Unidos, consideraban que tras haber apoyado en sus comienzos a la dictadura, en la década de 1980 este país comenzó a quitarle apoyo, sumándose a las denuncias internacionales sobre las violaciones a los derechos humanos en Chile. A partir de este diagnóstico, parte fundamental del programa de la Concertación en materia de política exterior fue lograr una “exitosa” re inserción internacional de Chile acorde al nuevo contexto mundial (Van Klaveren, 2012).

Buena parte de los autores que estudian la política exterior chilena coinciden en que la clave de la política exterior de posdictadura fue buscar la internacionalización de la economía chilena a través de una estrategia de inserción internacional denominada “regionalismo

abierto” consistente en una estrategia de apertura unilateral, negociaciones comerciales multilaterales y apertura negociada a nivel bilateral y regional (Quezada, 2010; Van Klaveren, 2012). Así, el regionalismo abierto como paradigma de política exterior planteó una estrategia de inserción internacional acorde a las pautas de la globalización neoliberal de posguerra fría, que se canalizó con claridad en la firma de distintos Tratados de Libre Comercio, lo que llevó a Chile a ser uno de los países con más acuerdos comerciales firmados en el mundo.

La firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos en el año 2003 fue un logro esperado por la diplomacia económica chilena, en tanto la firma del mismo significó formalizar una relación económica de privilegio con Estados Unidos, pero también terminó de sellar una relación que a partir de la llegada al gobierno de la Concertación fue considerada como prioritaria (Van Klaveren, 2012).

Pero además, la firma del acuerdo comercial se dio en el marco de un conjunto de iniciativas que emprendió Chile para mostrarse frente a Estados Unidos como uno de sus socios fundamentales en América del Sur: la firma del Tratado de Libre Comercio significó un gesto de alineamiento y adhesión de Chile al proyecto estratégico de liderazgo encabezado por Estados Unidos en el nuevo escenario mundial.

Desde la perspectiva del gobierno de Estados Unidos, Chile representaba un modelo a seguir para el resto de los países sudamericanos y un interlocutor estable en la región. Chile sostuvo posicionamientos internacionales que se presentaron como moderados, promoviendo el multilateralismo y un fuerte activismo en los foros internacionales.

Asimismo, manifestó su acompañamiento a todas las iniciativas norteamericanas en el plano internacional, con excepción de la invasión a Irak del año 2003 cuando la representación chilena en el Consejo de Seguridad no apoyó las pretensiones norteamericanas para invadir el país del Golfo. Sin embargo, previo a eso, Chile apoyó las resoluciones 1368 y 1441 del Consejo de Seguridad que fueron utilizadas como precedente por Estados Unidos y la denominada Coalición para justificar la invasión. En términos generales, Chile se mantuvo afín a los lineamientos de Estados Unidos sobre la guerra contra el terrorismo.

Por otra parte, frente a la emergencia de gobiernos en América Latina críticos a la política exterior norteamericana y sus lineamientos estratégicos para la región, Estados Unidos valoró los posicionamientos políticos “moderados” que sostuvieron los sucesivos gobiernos chilenos (06SANTIAGO93\_a, 2006).

En 2005, se retomaron las reuniones bilaterales de índole político-militar (Ravinet analizó con Rumsfeld situación de Bolivia y Haití, 2005), formalizando una agenda fuertemente

centrada en los desastres naturales, las misiones de paz de las Naciones Unidas y el terrorismo. Esta medida impulsada durante el gobierno de Lagos fue claramente reafirmada durante la administración de Michelle Bachelet quien sostuvo las reuniones bilaterales anuales en materia de Defensa. Además, durante su gobierno se firmaron acuerdos de cooperación e intercambio de información en materia militar con el Departamento de Defensa de Estados Unidos (Department of Defense, 2008).

Cuando la Administración para el Control de Drogas de Estados Unidos (DEA) fue expulsada de Bolivia en 2008, el Embajador de Estados Unidos le solicitó al entonces Ministro del Interior de Chile si el personal de la DEA expulsado podía ubicarse en ese país, argumentando que esta expulsión podía tener efectos desestabilizadores en la región. De acuerdo a los cables diplomáticos filtrados por el portal Wikileaks, el Ministro del Interior Pérez Yoma aceptó el pedido y luego la Embajada de Estados Unidos en Chile realizó los contactos correspondientes para que dos miembros de la DEA expulsados de Bolivia se relocalizaran en Chile (08SANTIAGO1105\_a, 2008).

Sebastián Piñera asumió la presidencia de Chile en el año 2010, habiendo derrotado a la Concertación por primera vez desde su llegada al gobierno en 1990 y siendo el primer presidente electo por una coalición de partidos de derecha desde el final de la dictadura. Respecto a las relaciones con Estados Unidos, bajo la presidencia de Piñera se sostuvieron y profundizaron los buenos vínculos y la cooperación en las áreas en las que se venían desarrollando. Un claro ejemplo es el Tans-Pacific Partnership, iniciativa comercial multilateral impulsada durante el gobierno de Obama que fue promovida en Chile durante los gobiernos de Bachelet y Piñera. Además, bajo su presidencia se impulsó la creación de la Alianza del Pacífico, iniciativa regional integrada por Chile, Colombia, México y Perú con el fin de profundizar los lazos económicos entre estos países. El bloque regional se destacó al ser conformado por Estados cuyos gobiernos sostuvieron una política exterior de mayor afinidad hacia Estados Unidos.

#### La cuestión de los desastres naturales en las relaciones entre Chile y Estados Unidos. El gobierno de Sebastián Piñera (2010-2014).

Entre 2010 y 2014, Sebastián Piñera y Barack Obama se reunieron en tres oportunidades, mientras que durante ese período las reuniones en materia de Defensa fueron frecuentes. En el marco de estas reuniones, la cuestión de los desastres naturales fue un asunto de clara relevancia.

En el año 2010, el Ministro de Defensa Nacional de Chile Jaime Ravinet se reunió en dos oportunidades con su par estadounidense Robert Gates. La primera de las reuniones se desarrolló en Septiembre y se abordaron temas como la participación de Chile en las misiones de paz de las Naciones Unidas, a la vez que el ministro chileno solicitó acceso a las metodologías y sistemas de planificación de Estados Unidos en materia de Defensa para mejorar la planificación estratégica chilena. Dos meses después, ambos ministros se encontraron en Chile en una reunión donde la cuestión de los desastres naturales fue un asunto central. En una conferencia de prensa previa a su viaje, el Secretario de Prensa del Pentágono Geoff Morrell afirmó que Chile y Estados Unidos tenían como interés común la voluntad de desarrollar mecanismos regionales para fortalecer la cooperación en materia de ayuda en casos de desastres naturales, destacando las capacidades que demostró Chile en esta materia; asimismo, el secretario señaló que la creación de un mecanismo de cooperación regional en materia de ayuda en casos de desastres naturales iba a ser uno de los asuntos a tratar en la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, reunión a la que asistieron Ravinet y Gates tras la reunión bilateral (Department of Defense, 2010a). Tras el encuentro entre ambos ministros, Robert Gates volvió a enfatizar la importancia de discutir la cooperación en materia de ayuda en casos de desastres naturales en la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas a la vez que destacó las capacidades chilenas en esta materia (Department of Defense, 2010b).

La cooperación desplegada hasta el momento en materia de ayuda en casos de desastres naturales se profundizó en el año 2011 tras la reunión que sostuvieron Barack Obama y Sebastián Piñera en Santiago de Chile. En la declaración conjunta que publicaron ambas presidencias, el asunto ocupa un lugar destacable. A la vez que destacaron la necesidad de que la comunidad internacional profundice su compromiso en el desarrollo de capacidades para reaccionar frente a desastres naturales y repusieron la iniciativa conjunta que llevaron a cabo los ministros de defensa de ambos países en el ámbito de la OEA sobre cooperación militar en casos de desastres naturales, los presidentes firmaron un memorándum de entendimiento entre la Oficina Nacional de Emergencia de Chile (ONEMI) y la Federal Emergency Management Agency de Estados Unidos (FEMA) (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2011). Indudablemente la firma de un memorándum de entendimiento específico relativo a ayuda en casos de desastres naturales en una reunión de nivel presidencial es un indicador de cómo la cuestión adquirió una relevancia notable en la agenda bilateral.

El tema fue vuelto a tratar en una reunión bilateral de ministros de Defensa al año siguiente. En Abril de 2012, el Secretario de Defensa estadounidense Leon Panetta y el ministro chileno

Andrés Allamand se reunieron en Santiago donde abordaron una larga lista de asuntos, entre los que se destacó nuevamente la cooperación militar en materia de ayuda en casos de desastres naturales, fundamentalmente de cara a la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas que se realizó poco tiempo después en Uruguay (Department of Defense, 2012a). En la reunión, el Secretario de Defensa estadounidense presentó la nueva estrategia de seguridad nacional, frente a lo que el ministro chileno señaló que ambos gobiernos coincidían en la perspectiva de enfrentar a las llamadas “nuevas amenazas a la seguridad” (Secretario de Defensa de EE.UU. visitará Chile a fines de abril, 2012).

Además, la cuestión de los desastres naturales fue el tema principal de conversación en el encuentro entre los ministros de Defensa de ambos países en 2013, quienes se dieron cita en el Foro Internacional de Seguridad “Halifax”. En ese encuentro, el estadounidense a cargo del Departamento de Defensa Chuck Hagel le pidió al ministro de Defensa chileno Rodrigo Hinzpeter que lleve a Filipinas la experiencia de reconstrucción tras el terremoto ocurrido en 2010 en Chile, considerada por las autoridades estadounidenses como modelo para el mundo (Secretario de Defensa de EE.UU. pide a Chile transmitir experiencia en reconstrucción a Filipinas, 2013).

En el marco del denominado Sistema Interamericano de Defensa, Chile sostuvo su alineamiento con los postulados norteamericanos sin alejarse de las nociones propias que constituyen la doctrina de Defensa de Chile. Así, mientras que en el debate sobre la reforma de la Junta Interamericana de Defensa Chile apoyó las iniciativas que tendían a profundizar la conducción civil y no militar del organismo, también encabezó las iniciativas tendientes a promover un mayor involucramiento de las Fuerzas Armadas en la agenda de las llamadas “nuevas amenazas”, en clara sintonía con los postulados estadounidenses para la región (Del Pópolo & García Scrimizzi, 2017).

En la VIII Conferencia, realizada en Canadá en Septiembre de 2008 se aprobó en la declaración final a propuesta de Estados Unidos la creación de un grupo de trabajo regional para mejorar la comunicación, coordinación, preparación y respuesta a los desastres naturales o no naturales (Frenkel, 2016). En la IX Conferencia realizada en Bolivia, en el año 2010, Chile, Estados Unidos, Colombia, Perú y República Dominicana presentaron una propuesta titulada "Fortaleciendo las asociaciones en apoyo de la asistencia humanitaria y ayuda en caso de desastres naturales" para la implementación de un mecanismo de colaboración entre los Ministerios de Defensa con el objeto de fortalecer las capacidades militares de asistencia humanitaria en apoyo a autoridades civiles en respuesta a la solicitud de un Estado afectado por un desastre natural (Frenkel, 2016). En la X Conferencia de 2012 se aprobó la propuesta



de “Mecanismo de Intercambio de Información sobre Capacidades de Apoyo a Desastres Naturales” presentada por el grupo de trabajo sobre respuesta a desastres naturales encabezado por Chile y apoyada por Estados Unidos (Allamand: “En América se ha logrado despejar la probabilidad de conflictos interestatales”, 2012).

### El gobierno de la Nueva Mayoría y las relaciones con Estados Unidos en torno a los desastres naturales (2014-2018)

El 11 de Marzo de 2014 Michelle Bachelet asumió el cargo de Presidenta por segunda oportunidad, esta vez bajo la coalición Nueva Mayoría, compuesta por los partidos que anteriormente integraron la Concertación y sumando al Partido Comunista de Chile y otras agrupaciones de izquierda.

En Junio de ese mismo año, la jefa de Estado de Chile se reunió con su par estadounidense Barack Obama. En la reunión se abordaron una amplia cantidad de temas, incluyendo asuntos de Defensa y seguridad, destacándose los siguientes: un acuerdo de cooperación entre la USAID y el organismo de cooperación de Chile para el Caribe, cooperación trilateral en centroamérica y la firma de un memorándum de entendimiento para fortalecer el rol de Chile en el entrenamiento de militares centroamericanos de cara a las misiones de paz de las Naciones Unidas (White House, 2014).

Previo a eso, se desarrollaron reuniones bilaterales de importancia que fueron preparativas de la reunión presidencial. A pocos días de haber asumido el nuevo gobierno chileno, ministro de Defensa de Chile Jorge Burgos se reunió con el embajador estadounidense, quien le transmitió la invitación del Secretario de Defensa Chuck Hagel para que el ministro chileno visite el Pentágono en Abril de ese año (Ministerio de Defensa Nacional, 2014a). Un mes después, el ministro Burgos viajó a Estados Unidos donde se reunió con Chuck Hagel y visitó las instalaciones de la Agencia Federal de Manejos de Emergencia de EEUU (FEMA). Un eje clave de la gira fue la de intercambiar puntos de vista sobre la respuesta a emergencias, en base a la experiencia reciente chilena de manejo de un incendio en Valparaíso y un terremoto en el Norte Grande; según el Ministerio de Defensa Nacional de Chile, Estados Unidos volvió a señalar que Chile es un modelo para la región en materia de respuesta a desastres naturales. Asimismo, en el encuentro se afirmó que Estados Unidos confía en Chile como un factor de equilibrio en la región (Ministerio de Defensa Nacional, 2014b). Chuck Hagel y Jorge Burgos volvieron a reunirse en Octubre de ese año en Chile, donde la cuestión de los desastres naturales volvió a ser eje principal de la reunión (Cámara Chilena Norteamericana

de Comercio, 2014). Esta agenda demostró una importante continuidad durante el gobierno de Bachelet, a pesar de los cambios en la conducción ministerial.

Como se mencionó anteriormente, en distintas reuniones funcionarios estadounidenses hicieron referencia al rol de liderazgo regional que debía asumir Chile en materia de preparación y entrenamiento para ayuda en casos de desastres naturales y en lo relativo a la participación en las llamadas operaciones de paz de las Naciones Unidas. En este sentido resulta importante destacar que en Agosto de 2014, Estados Unidos y Chile organizaron una conferencia regional sobre cooperación cívico-militar, en la que participaron también Canadá, Argentina, Colombia, Ecuador, Paraguay, Uruguay y Venezuela. El espacio de reunión, llamado paradójicamente Conferencia Sudamericana de Defensa, es auspiciado por el Comando Sur de Estados Unidos y en su cuarta edición se realizó en Santiago de Chile. En su discurso de apertura, el jefe del Comando Sur John Kelly dejó en claro cuáles serían las prioridades para la región en materia de Defensa, y por lo tanto, los asuntos que se abordarían en esa reunión: las llamadas nuevas amenazas, tales como el narcotráfico, el tráfico de personas, comercio ilícito, tráfico de armas, lavado de dinero y desastres naturales (Ommati, 2014). Como señala el Estado Mayor Conjunto de Chile, el tema fundamental de la Conferencia fue la participación de las Fuerzas Armadas en la asistencia en casos de desastres naturales, y particularmente Chile compartió su experiencia en la materia (EMCO, 2014).

En el año 2015, José Antonio Gómez asumió al frente del Ministerio de Defensa Nacional y al año siguiente, en el marco de la XII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, se reunió con su par estadounidense Ashton Carter. En esa reunión, los ministros firmaron un acuerdo de cooperación para el intercambio de tecnología e investigación en asuntos de defensa. Además del asunto mencionado, en la reunión se abordaron cuestiones vinculadas a participación en operaciones de paz y ayuda en casos de desastres naturales (Embajada de Estados Unidos en Chile, 2016a).

La relación bilateral en materia de ayuda en casos de desastres naturales no se centró únicamente en el plano de las reuniones de alto nivel entre ministros, sino que claramente éstas reuniones fueron la base para dar lugar a una relación que se expresó también en otros niveles y tuvo consecuencias concretas. Un claro ejemplo de ello es que en abril de 2015, el jefe del Ejército del Pacífico de Estados Unidos, el General Vincent Brooks visitó Chile y se reunió con autoridades de las Fuerzas Armadas chilenas. En una entrevista con el diario La Tercera, el General estadounidense afirmó que la principal amenaza para la región eran los desastres naturales a la vez que destacó las capacidades chilenas en el área, lo que permitiría profundizar la cooperación con Estados Unidos (US Army, 2015). Ese mismo año, además,

Chile recibió dinero por parte de Estados Unidos como apoyo a las acciones que realizaba en materia de ayuda por desastres naturales. A través de su Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero, la USAID entregó US\$386.000 a Chile en distintos momentos del año. Entre Marzo y Abril, se entregaron US\$286.000 a organizaciones de la sociedad civil y a agencias del Estado chileno como Cáritas o la Corporación Nacional Forestal (Embajada de Estados Unidos en Chile, 2015a). En Octubre de ese año, la misma Oficina de la USAID volvió a entregar US\$100.000 para apoyar la realización de un ejercicio regional encabezado por Chile que tuvo como objetivo entrenar a quienes participaban en un ejercicio internacional de simulación de respuesta a un terremoto; de ese entrenamiento participaron sectores civiles, policiales y de defensa (Embajada de Estados Unidos en Chile, 2015b).

Al año siguiente, Estados Unidos donó tres vehículos con tecnología de comunicación para el Ejército de Chile con un valor aproximado de US\$900.000 para que sean utilizados en operaciones de paz en República Centroafricana, aunque señalando que también se encontraban preparadas para ser utilizadas en casos de catástrofes naturales en el territorio nacional (Embajada de Estados Unidos en Chile, 2016b). La misma modalidad de donaciones se llevó a cabo en el año 2018, pocos días antes de finalizar el mandato de Michelle Bachelet como presidenta de Chile. Estados Unidos donó material pesado a las Fuerzas Armadas de Chile en valor de un millón de dólares para ser utilizados tanto en la llamada misión de paz en República Centroafricana como en el territorio nacional en casos de catástrofes naturales (Embajada de Estados Unidos en Chile, 2018).

La consolidación de esta relación bilateral en materia de cooperación y ayuda en casos de desastres naturales permitió a Estados Unidos acceder por primera vez a la Isla de Pascua y tener contacto con su población a través de médicos militares, en el marco del convenio bilateral firmado entre la Guardia Nacional de Texas y las Fuerzas Armadas de Chile. Estos contactos se desarrollaron entre 2015 y 2016 y de acuerdo a la Embajada de Estados Unidos, el programa buscaba fortalecer las relaciones entre Estados Unidos y Chile ante situaciones de desastres de gran magnitud, así como ante la necesidad de tratamiento médico en zonas remotas (Embajada de Estados Unidos en Chile, 2016c).

Durante el gobierno de la Nueva Mayoría, Chile sostuvo su alineamiento con Estados Unidos en los debates interamericanos sobre la utilización de las Fuerzas Armadas para asistencia en casos de desastres naturales. En la XI Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas realizada en 2014, Chile volvió a officiar de relator en el tema de cooperación en capacidades de búsqueda y rescate en desastres naturales; previo a dicha reunión el entonces Ministro de Defensa Nacional de Chile Jorge Burgos se reunió con su par norteamericano Chuck Hagel

quien manifestó su apoyo y agradecimiento por el importante rol que cumplía Chile en materia de Defensa y Seguridad regional y por el apoyo brindado a Estados Unidos en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (Molina, 2014). Dos años después se llevó a cabo la XII Conferencia de Ministros de Defensa, en la que Chile volvió a tener un rol protagónico en el debate sobre los desastres naturales. De acuerdo a la información publicada por el Ministerio de Defensa, Chile asumió el liderazgo en el eje que abordó la cuestión de la cooperación en defensa y asistencia humanitaria en Defensa (Subsecretaría de Defensa, 2016).

### **Conclusiones**

Con los cambios ocurridos en el orden mundial tras el fin de la Guerra Fría emergieron nuevos relatos y discursos sobre las amenazas a la seguridad de los Estados. Estos discursos deben ser comprendidos en este contexto específico en el que Estados Unidos se consolidó como superpotencia triunfante. Frente a la inexistencia de potencias que antagonicen en torno a la disputa por el liderazgo mundial, los nuevos relatos sobre los sujetos amenazantes se centraron en torno a los actores no estatales dando lugar así a la agenda de las llamadas “nuevas amenazas”.

Desde la perspectiva de Winer (2015) a partir de la década de 1990 y aún más a partir de 2001, Estados Unidos reformuló su estrategia de dominación a fines de reforzar su liderazgo mundial planteando una reelaboración de los postulados de la Doctrina de Seguridad Nacional, dando lugar a lo que la autora denomina como Doctrina de inSeguridad Mundial. Esta noción nos brinda herramientas para comprender la estrategia de Estados Unidos hacia América Latina y sus implicancias en los ámbitos de la defensa, promoviendo tanto la agenda de las llamadas nuevas amenazas como una imbricación de los límites de la seguridad interior y la defensa nacional.

En este marco, la cuestión de los desastres naturales comenzó a ser abordada como un asunto de seguridad y como parte de la agenda de nuevas amenazas antes mencionada. En América Latina esto implicó, además, un debate sobre la militarización de la cuestión en el cual Estados Unidos tuvo un rol protagónico. A través del Comando Sur y de las instituciones de seguridad vinculadas a la Organización de Estados Americanos como la Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, la Comisión de Seguridad Hemisférica o la Junta Interamericana de Defensa, se promovió la militarización de la ayuda posterior a los desastres naturales.

En el marco de sus relaciones con los países de América Latina, Estados Unidos consolidó una importante relación bilateral con Chile, especialmente a partir de 1990. Chile buscó llevar a cabo una política exterior de “reinserción internacional” y de “regionalismo abierto” en el período de posdictadura (de 1990 en adelante). En su relación con Estados Unidos, esta estrategia implicó forjar una relación estratégica a través de distintas iniciativas como la firma de un Tratado de Libre Comercio o el alineamiento en instancias regionales vinculadas a la Organización de Estados Americanos. Es decir, los gobiernos de la Concertación plantearon una política exterior en la cual Estados Unidos ocupaba un rol central. Resulta importante destacar que esta visión se sostuvo a lo largo de los distintos gobiernos de la Concertación. Así, durante el gobierno de Ricardo Lagos se firmó el mencionado Tratado de Libre Comercio, pero la relación con Estados Unidos también se sostuvo durante el gobierno de Bachelet alcanzando importantes niveles de acuerdo y coordinación, como la relocalización de la DEA en Chile tras su expulsión de Bolivia.

A partir de 2005, la relación bilateral en el ámbito de la Defensa cobró un nuevo impulso. A partir de allí se comenzó a fortalecer una relación bilateral centrada en la participación en las llamadas operaciones de paz de las Naciones Unidas y en la cooperación en materia de ayuda en casos de desastres naturales. Como se evidencia en el apartado anterior, la asunción de Michelle Bachelet como presidenta en el año 2006 implicó la consolidación de esta agenda.

En el año 2010, y por primera vez desde 1990, las fuerzas políticas autorreferenciadas como de derecha y centroderecha triunfaron en las elecciones presidenciales de Chile llevando como candidato a presidente a Sebastián Piñera. El nuevo presidente demostró una clara afinidad ideológica con los postulados estadounidenses para la región, sosteniendo la estrecha relación bilateral construida hasta el momento. En el ámbito de la Defensa se llevaron a cabo sucesivas reuniones de alto nivel entre los ministros a cargo de las respectivas carteras de Defensa. En algunos años, incluso, las autoridades de Defensa se reunieron en dos o hasta en tres oportunidades, siendo la cuestión de los desastres naturales un tema constante en este ámbito. Chile y Estados Unidos sostuvieron como interés común la voluntad de desarrollar mecanismos regionales para fortalecer la cooperación en materia de ayuda en casos de desastres naturales. En distintas oportunidades se mencionó la alta experiencia que adquirió Chile en esta materia tras las sucesivas catástrofes ocurridas en el país. Incluso, la cuestión estuvo presente en la reunión entre presidentes del 2011, cuando se firmó un acuerdo de cooperación entre ambos países sobre el tema. A partir de la consolidación de la relación bilateral en torno a la cuestión, en distintas oportunidades autoridades estadounidenses señalaron que Chile debía tener un rol regional destacable en la cooperación en esta temática.

Por ejemplo, el Secretario de Defensa estadounidense Chuck Hagel le pidió al ministro de Defensa chileno Rodrigo Hinzpeter que lleve a Filipinas la experiencia de reconstrucción tras el terremoto ocurrido en 2010 en Chile.

En este sentido, las Conferencias de Ministros de Defensa de las Américas se convirtieron en uno de los ámbitos privilegiados en los que Chile y Estados Unidos aunaron esfuerzos en función de promover una visión sobre la ayuda en casos de desastres naturales claramente asociada a los postulados de la Doctrina de Inseguridad Mundial, en donde se propone un abordaje militarizado de las llamadas “nuevas amenazas”. En este sentido, es destacable que la articulación entre Estados Unidos y Chile en estas Conferencias se sostuvo a lo largo de 3 mandatos presidenciales: en 2008 con Bachelet, en 2010 y 2012 con Piñera y en 2014 y 2016 nuevamente con Bachelet. Además, la consolidación de Chile como líder regional en esta materia se evidencia en la organización del SOUTHDEC en Santiago, donde la cuestión de los desastres naturales fue un eje central.

En otro plano, se evidencia que la articulación en materia de Defensa y específicamente en la cuestión de ayuda en casos de desastres naturales pasó de una coordinación de alto nivel (acuerdos en reuniones entre ministros, articulación en instancias regionales como la CMDA) a una relación que involucró a más agencias del gobierno estadounidense con las Fuerzas Armadas de Chile. Durante el gobierno de Bachelet (2014-2018) los ministros de Defensa tuvieron una mayor vinculación con la FEMA, además de seguir sosteniendo la relación en el ámbito interamericano. También se consolidó la relación con la USAID en el área de ayuda en caso de desastres naturales. Chile recibió distintos tipos de donaciones, destinadas tanto a organizaciones de la sociedad civil como a equipamiento de las Fuerzas Armadas para ser utilizado tanto en las llamadas operaciones de paz de las Naciones Unidas como en situaciones de desastres naturales. La cuestión de la ayuda en casos de desastres naturales también se convirtió en un asunto de vinculación entre las Fuerzas Armadas de Chile y la Guardia Nacional de Texas, permitiéndole a EEUU acceder por primera vez con personal militar a la Isla de Pascua.

### **Referencias bibliográficas**

Allamand: “En América se ha logrado despejar la probabilidad de conflictos interestatales” (8 de Octubre de 2012). *EMOL*. Recuperado de: <https://www.emol.com/noticias/nacional/2012/10/08/563731/allamand-se-ha-logrado-despejar-la-probabilidad-de-conflictos-interestatales.html>.

Anderson, Perry (2015). *American foreign policy and its thinkers*. London: Verso.

- Artaza, Mario (2012). "Interés nacional y principios de política exterior." En: *Artaza M. y Ross César O. (eds.) (2012): La política exterior de Chile, 1990-2009. Del aislamiento a la integración global.* Santiago de Chile: RIL Editores.
- Cámara Chilena Norteamericana de Comercio (2014). Secretario de Defensa de Estados Unidos calificó a Chile como un aliado regional en seguridad. Recuperado de: <https://www.amchamchile.cl/2014/10/secretario-de-defensa-de-estados-unidos-califico-a-chile-como-un-aliado-regional-en-seguridad/>
- Del Pópulo, M. y García Scrimizzi, F. (2017). "Alineamientos y posiciones de Argentina y Chile frente al Esquema de Seguridad Hemisférico." *XII Jornadas de Sociología de la Universidad de Buenos Aires.* Buenos Aires, Argentina.
- Department of Defense (2008). U.S., Chile Sign Information- Sharing Agreement. Recuperado de: <https://archive.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=49504>.
- Department of Defense (2010a). Gates to Meet With Western Hemisphere Partners. Recuperado de: <https://archive.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=61752>.
- Department of Defense (2010b). Gates Notes Value of Chile's Disaster Response Capabilities. Recuperado de: <https://archive.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=61786>.
- Department of Defense (2012a). Transcript: Media Availability with Secretary Panetta and Defense Minister Allamand, Santiago, Chile. Recuperado de: <https://archive.defense.gov/transcripts/transcript.aspx?transcriptid=5022>.
- Embajada de Estados Unidos en Chile (2015a). Gobierno de EE.UU. entrega \$186 mil dólares adicionales en ayuda para desastres. Recuperado de: [https://cl.usembassy.gov/es/u-s-government-provide-additional-186000-usd-disaster-assistance-es/?\\_ga=2.84659289.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369](https://cl.usembassy.gov/es/u-s-government-provide-additional-186000-usd-disaster-assistance-es/?_ga=2.84659289.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369)
- Embajada de Estados Unidos en Chile (2015b). USAID/OFDA apoya ejercicio de simulación regional. Recuperado de: [https://cl.usembassy.gov/es/usaidofda-supports-regional-simulation-exercise-es/?\\_ga=2.78808788.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369](https://cl.usembassy.gov/es/usaidofda-supports-regional-simulation-exercise-es/?_ga=2.78808788.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369)
- Embajada de Estados Unidos en Chile (2016a). US-Chilean Defense Ministers sign agreement to expand cooperation. Recuperado de: <https://cl.usembassy.gov/u-s-chilean-defense-ministers-sign-agreement-expand-cooperation/>
- Embajada de Estados Unidos en Chile (2016b). EE.UU. dona modernos centros de comunicaciones al Ejército de Chile. Recuperado de: <https://cl.usembassy.gov/es/ee-uu->

[dona-modernos-centros-de-comunicaciones-al-ejercito-de-chile/?\\_ga=2.46253799.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369](https://cl.usembassy.gov/es/especialistas-estadounidenses-apoyan-operativo-medico-en-isla-de-pascua/?_ga=2.46253799.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369)

Embajada de Estados Unidos en Chile (2016c). Especialistas estadounidenses apoyan operativo médico en Isla de Pascua. Recuperado de: [https://cl.usembassy.gov/es/especialistas-estadounidenses-apoyan-operativo-medico-de-la-fach-en-isla-de-pascua/?\\_ga=2.78808788.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369](https://cl.usembassy.gov/es/especialistas-estadounidenses-apoyan-operativo-medico-de-la-fach-en-isla-de-pascua/?_ga=2.78808788.1345998994.1564430139-1907760432.1522363369)

Embajada de Estados Unidos en Chile (2018). EE.UU. dona un millón de dólares en material pesado al Ejército de Chile. Recuperado de: <https://cl.usembassy.gov/es/ee-uu-dona-un-millon-de-dolares-en-material-pesado-al-ejercito-de-chile/>

EMCO (2014). Ministro de Defensa inaugura IVª Conferencia de Defensa Sudamericana, Southdec 2014. Recuperado de: <https://www.emco.mil.cl/?p=946>

Ezcurra, Ana María. (2013). *La Era Obama. Estrategia de seguridad y política exterior*. Argentina: EDUNTREF, Editorial de la Universidad Nacional de Tres de Febrero.

Frenkel, A. (2016). “Fuimos hermanos. Acuerdos y divergencias de los países de la Unasur frente a la seguridad hemisférica”. *Cartografías del Sur*. No.º3, Abril de 2016, pp. 92-113.

Frenkel, A. y Magliola, L. (2014). “Defensa, Fuerzas Armadas y desastres naturales: ¿cooperación o militarización?” *II Jornadas de estudios de América Latina y el Caribe: desafíos y debates actuales*.

Gunder Frank, A. (2006). “Meet Uncle Sam — Without Clothes — Parading Around China and the World”. *Critical Sociology*. Vol. 32, No. 1, pp. 17-44.

Luzzani, Telma (2012). *Territorios vigilados*. Buenos Aires: Debate

Ministerio de Relaciones Exteriores (2011). Declaración conjunta del Presidente Sebastián Piñera y el Presidente Barack Obama con ocasión de su visita a Santiago, Chile. Recuperado de: <https://minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20110321/pags/20110321155528.html>

Ministerio de Defensa Nacional (2014a). Ministro Jorge Burgos sostiene un encuentro con el embajador de los EEUU. en Chile, Michael A. Hammer. Recuperado de: <https://www.defensa.cl/agenda/ministro-jorge-burgos-sostiene-un-encuentro-con-el-embajador-de-los-eeuu-en-chile-michael-a-hammer/>



- Ministerio de Defensa Nacional (2014b). Ministro Jorge Burgos se reúne con su par de defensa en Washington. Recuperado de: <https://www.defensa.cl/noticias/ministro-jorge-burgos-se-reune-con-su-par-de-defensa-en-washington-9/>
- Molina, E. (15 de Octubre de 2014). Escuchando a Mr. Hagel. *La Izquierda Diario*. Recuperado de: <https://www.laizquierdadiario.com/Escuchando-a-Mr-Hagel>
- Moniz Bandeira, Luiz Alberto (2007). *La formación del Imperio Americano. De la guerra contra España a la guerra de Irak*. Buenos Aires: Grupo Editorial Norma.
- Ommati, M. (12 de Agosto de 2014). La Conferencia de Defensa Sudamericana se realiza en Santiago, Chile. *Diálogo Américas*. Recuperado de: <https://dialogo-americas.com/es/articulos/la-conferencia-de-defensa-sudamericana-se-realiza-en-santiago-chile>
- Quezada, Abraham (2010). “Inserción internacional de Chile en la post-Guerra Fría. Concertación política e integración económico-comercial; dos ejes conceptuales de la política exterior en el Gobierno de Ricardo Lagos (2000-2006)”. *Revista Enfoques*. Vol. VIII, No. 13, pp. 119-134.
- Ravinet analizó con Rumsfeld situación de Bolivia y Haití (30 de Junio de 2005). *La Nación*. Recuperado de <http://lanacion.cl/2005/06/30/ravinet-analizo-con-rumsfeld-situacion-de-bolivia-y-haiti/>.
- Rodríguez Rojas, María José (2017). *La norteamericanización de la seguridad en América Latina*. Ciudad de México: Ediciones Akal.
- Secretario de Defensa de EE.UU. pide a Chile transmitir experiencia en reconstrucción a Filipinas (23 de Noviembre de 2013). *El Mercurio*. Recuperado de: <http://diario.elmercurio.com/detalle/index.asp?id={63e6dfc6-1328-411e-af4a-81c5a1081d87>
- Secretario de Defensa de EEUU visitará Chile a fines de abril (5 de Marzo de 2012). *EMOL*. Recuperado de: <https://www.emol.com/noticias/internacional/2012/03/05/529371/secretario-de-defensa-de-eeuu-visitara-chile-a-fines-de-abril.html>.
- Subsecretaría de Defensa (2016). Ministro de Defensa de Chile participa de la XII Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas celebrada en Puerto España. Recuperado de: [http://www.ssdefensa.cl/n5198\\_17-10-2016.html](http://www.ssdefensa.cl/n5198_17-10-2016.html)
- US Army (2015). U.S. Army’s Top Pacific commander visits Chile. Recuperado de: [https://www.army.mil/article/146647/us\\_armys\\_top\\_pacific\\_commander\\_visits\\_chile](https://www.army.mil/article/146647/us_armys_top_pacific_commander_visits_chile)

Van Klaveren, Alberto (2012). “La promoción de la democracia como principio de la política exterior de Chile.” En: *Artaza M. y Ross César O. (eds.) (2012): La política exterior de Chile, 1990- 2009. Del aislamiento a la integración global.* Santiago de Chile: RIL Editores.

White House (2014). FACT SHEET: The United States and Chile - A Strategic Partnership. Recuperado de: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2014/06/30/fact-sheet-united-states-and-chile-strategic-partnership>.

Winer, Sonia (2015). *Doctrina de Inseguridad Mundial: Paraguay como laboratorio de Estados Unidos en la región.* Buenos Aires: Prometeo.

(06SANTIAGO93\_a, 2006). Chile: Minister of Defense briefs Codel McConnell on Chile’s regional concerns and defense plans. *WikiLeaks*. Recuperado de <http://wikileaks.vicepresidencia.gob.bo/CHILE-MINISTER-OF-DEFENSE-BRIEFS>, consultado el 3/2/2019.

(08SANTIAGO1105\_a, 2008). Relocating DEA personnel from Bolivia: Chile onboard. *WikiLeaks*. Recuperado de [https://search.wikileaks.org/plusd/cables/08SANTIAGO1105\\_a.html](https://search.wikileaks.org/plusd/cables/08SANTIAGO1105_a.html), consultado el 16/12/2015.